

УТВЕРЖДЕНО
Советом по оценке эффективности
системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности мэрии города Новосибирска
требованиям антимонопольного
законодательства

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в мэрии города Новосибирска
за 2025 год**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в мэрии города Новосибирска организована и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства в соответствии с Положением, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Положение). Задачами антимонопольного комплаенса являются выявление и управление рисками нарушения антимонопольного законодательства, контроль за соответствием деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства, оценка эффективности функционирования в мэрии города Новосибирска антимонопольного комплаенса.

Антимонопольный комплаенс осуществляется путем проведения следующих мероприятий: ежегодного анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска за предыдущие три года; ежегодного анализа нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, связанных с соблюдением требований антимонопольного законодательства; анализа проектов нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, связанных с соблюдением требований антимонопольного законодательства; мониторинга и анализа практики применения мэрией города Новосибирска антимонопольного законодательства, проведения систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях реализации Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства был разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2024

№ 11549 (далее – Дорожная карта), в соответствии с которым осуществлялись мероприятия по обеспечению соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства.

На основании представленной структурными подразделениями мэрии города Новосибирска информации проведен анализ выявленных надзорными и контролирующими органами нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска, составлен перечень нарушений за 2022 – 2024 годы, который содержит классифицированные по сферам деятельности мэрии города Новосибирска сведения о выявленных нарушениях. В указанный период выявлено и устранено 55 нарушений антимонопольного законодательства.



В 2022 году выявлено и устранено 13 нарушений, из них 4 нарушения установлены УФАС по НСО, 2 нарушения – органами прокуратуры, 7 нарушений – контролирующими органами; в 2023 году – 28 нарушений, из них 25 нарушений установлено УФАС по НСО, 3 нарушения – органами прокуратуры; в 2024 – 14 нарушений, из них 14 установлено УФАС НСО:

период	Количество выявленных и устраненных нарушений антимонопольного законодательства	Количество нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности мэрии города Новосибирска
2022	13	4 – жилищно-коммунальное хозяйство 6 – земля и имущество 1 – строительство и архитектура 2 – транспорт и дороги
2023	28	11 – строительство и архитектура 6 – промышленность и предпринимательство 5 – транспорт и дороги 3 – социальная политика 3 – земля и имущество
2024	14	9 – строительство и архитектура 2 – социальная политика 2 – жилищно-коммунальное хозяйство 1 – земля и имущество

В соответствии с пунктами 2.1, 2.3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска

требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267, пунктом 8 Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2024 № 11549, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым департаментом мэрии города Новосибирска проведен анализ постановления мэрии города Новосибирска от 09.07.2019 № 2496 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов», постановления мэрии города Новосибирска от 27.11.2019 № 4293 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов». На официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» было размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по указанным нормативным правовым актам, замечания и предложения организаций и граждан не поступали. По результатам анализа указанных постановлений мэрии города Новосибирска считаем необходимым отметить следующее.

Административный регламент, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 09.07.2019 № 2496, был разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях реализации Положения о приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2009 № 1200. Указанный административный регламент направлен на регулирование общественных отношений, связанных с предоставлением в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов. В соответствии с пунктом 1.4 административного регламента, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 09.07.2019 № 2496, муниципальная услуга по предоставлению в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства при условии, что арендуемое недвижимое имущество не включено в утвержденный в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» перечень государственного имущества или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, и на день подачи заявления оно находится в их временном владении и пользовании или временном пользовании непрерывно в течение двух лет и более в соответствии с договором или договорами аренды такого

имущества. При этом в муниципальном правовом акте не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 06.04.2024 № 76-ФЗ в Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ, в соответствии с которыми субъекты малого и среднего предпринимательства при возмездном отчуждении арендуемого имущества из государственной или муниципальной собственности пользуются преимущественным правом на приобретение такого имущества при условии, что арендуемое недвижимое имущество не включено в перечень государственного имущества или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, и на день подачи заявления оно находится в их временном владении и пользовании или временном пользовании непрерывно в течение одного года и более в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества, что влечет нарушение прав субъектов малого и среднего предпринимательства на своевременную реализацию преимущественного права на приобретение муниципального имущества, налагает на них необоснованные обязанности по владению и пользованию муниципальным имуществом в течение двух и более лет, влекущие дополнительные расходы, отрицательное влияние на состояние конкуренции, допускает дифференцированный подход к участникам правоотношений при предоставлении муниципального имущества в собственность без проведения торгов.

Административный регламент, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 27.11.2019 № 4293, был разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ в целях реализации Порядка предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска 22.12.2010 № 244. Указанный административный регламент направлен на регулирование общественных отношений, связанных с предоставлением во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства включенного в перечень муниципального имущества, без проведения торгов. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности информации о предоставлении муниципальной услуги, однако в преамбуле постановления мэрии города Новосибирска от 27.11.2019 № 4293, пункте 1.1 административного регламента, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 27.11.2019 № 4293, содержится ссылка на утратившее силу постановление мэрии города Новосибирска от 24.01.2022 № 215 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», тогда как отношения по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и

организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства регулируются постановлением мэрии города Новосибирска от 14.07.2025 № 7725 «О Порядках оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Кроме того, в муниципальном правовом акте не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 28.06.2022 № 197-ФЗ в часть 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, устанавливающую основания для отказа в оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, согласно которым в оказании поддержки отказывается, если с даты признания субъекта малого или среднего предпринимательства совершившим нарушение порядка и условий оказания поддержки прошло менее одного года, за исключением случая более раннего устранения субъектом малого или среднего предпринимательства такого нарушения при условии соблюдения им срока устранения такого нарушения, установленного органом или организацией, оказавшими поддержку, а в случае, если нарушение порядка и условий оказания поддержки связано с нецелевым использованием средств поддержки или представлением недостоверных сведений и документов, с даты признания субъекта малого или среднего предпринимательства совершившим такое нарушение прошло менее трех лет. Отсутствие указанных положений может повлечь нецелевое использование бюджетных средств, допускает дифференцированный подход к участникам правоотношений при предоставлении муниципальной услуги.

Кроме того, в указанных административных регламентах не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302, в части структуры и содержания административных регламентов, что может повлечь снижение качества предоставления муниципальных услуг, нарушение прав заинтересованных лиц на получение муниципальных услуг, а также иные ограничения прав хозяйствующих субъектов.

По итогам проведенного анализа указанных нормативных правовых актов считаем необходимым их разработчику департаменту земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска внести соответствующие изменения в правовые акты.

Практика применения антимонопольного законодательства в правотворческой деятельности мэрии города Новосибирска рассматривается также с учетом анализа проектов нормативных правовых актов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, правовой и антикоррупционной экспертиз на предмет наличия коррупциогенных факторов, наличия либо отсутствия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. В 2025 году проекты муниципальных правовых актов соответствовали требованиям

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положения, которые в дальнейшем могли отрицательно повлиять на состояние конкуренции, структурными подразделениями мэрии города Новосибирска не выявлены. Подтверждением соблюдения при разработке проектов правовых актов антимонопольного законодательства является отсутствие в 2025 году поступивших в мэрию города Новосибирска актов прокурорского реагирования, решений Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в размещаемых проектах нормативных правовых актов.

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска проведен мониторинг и анализ информации о практике применения структурными подразделениями мэрии города Новосибирска антимонопольного законодательства, представленной структурными подразделениями мэрии города Новосибирска в правовой департамент в соответствии с пунктом 2.5 постановления мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267, пунктом 14 Дорожной карты. В соответствии с представленной структурными подразделениями мэрии информацией в 2025 году поступило 16 документов, содержащих сведения о нарушении антимонопольного законодательства. По результатам проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства выявлен ряд нарушений при применении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», среди которых можно выделить нарушение порядка организации и проведения торгов, установление избыточных требований к составу и содержанию заявок для участия в электронных аукционах, иные ограничения прав хозяйствующих субъектов. Из поступивших документов 3 жалобы на нарушение мэрией антимонопольного законодательства признаны УФАС по НСО необоснованными, 9 находятся на рассмотрении УФАС по НСО, нарушения, указанные в 4 решениях УФАС по НСО устранены мэрией.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проведена оценка таких рисков и распределение их по уровням согласно приложению 1 к Положению:

N п/п	Уровень риска	Описание риска
1	2	3
1	Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности мэрии города Новосибирска по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
2	Незначительный уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства
3	Существенный	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий

	уровень	(бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
4	Высокий уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения должностных лиц мэрии города Новосибирска к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

По результатам анализа в мэрии города Новосибирска выявлены следующие уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства:

низкий уровень риска – при принятии нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

незначительный уровень риска – при оказании муниципальных услуг (запрос недопустимых документов или сведений, необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги, нарушение сроков и порядка оказания муниципальных услуг и др.);

существенный уровень риска – при нарушении порядка и срока размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок;

высокий уровень риска – при реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений; установление требований (характеристик) к объекту закупки, ограничивающих круг участников закупки товаров, работ, услуг и др.), при нарушении требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска является важнейшей задачей, так как своевременное предупреждение вероятности наступления неблагоприятных последствий обеспечит соответствие деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства. По результатам анализа выявленных рисков в целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства постановлением мэрии города Новосибирска от 26.12.2025 № 14023 разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год.

Эффективность функционирования в мэрии города Новосибирска антимонопольного комплаенса за 2025 год определяется путем расчета ключевых показателей, который производится в соответствии с методикой расчета, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267. Требования к оценке значения показателей приведены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	2	4

1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска	Эффективно – более 2; среднеэффективно – 1 – 2; неэффективно – менее 1
2	Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска	Эффективно - более 1,5; среднеэффективно – 1,5 – 1; неэффективно - менее 1
3	Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города Новосибирска	Эффективно - более 1,5; среднеэффективно – 1,5 – 1; неэффективно – менее 1
4	Исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на соответствующий год, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска	Эффективно - исполнение мероприятий в полном объеме; среднеэффективно - неисполнение 1 - 2 мероприятий; неэффективно - неисполнение более 2 мероприятий

Эффективность антимонопольного комплаенса определена путем оценки следующих ключевых показателей:

1. При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска учитывалось количество нарушений антимонопольного законодательства в 2024, 2025 годах использовалась следующая формула методики расчета:

$KCH = KНпг / Kноп,$	где КНпг – количество нарушений антимонопольного законодательства в мэрии в 2024 году (14); КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства в мэрии в 2025 году (4).
----------------------	---

Значение показателя «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска» в 2025 году составляет 3,5 (эффективно).

2. При расчете коэффициента эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска использовалась следующая формула методики расчета:

$Kэппа = Kппа / Kноп,$	где Кппа – количество проектов нормативных правовых актов мэрии, в которых мэрией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году $(0,1)^i$; Кноп – количество проектов нормативных правовых актов мэрии, в отношении которых антимонопольным органом выявлены предостережения о наличии нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году $(0,1)^{ii}$
------------------------	--

Значение показателя «коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска» в 2025 году составляет 1 (среднеэффективно).

3. При расчете коэффициента эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города Новосибирска использовалась следующая формула методики расчета:

$Kэппа = Kппа / Kноп,$	где Кппа – количество нормативных правовых актов
------------------------	--

	<p>мэрии города Новосибирска, в которых мэрией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году (2);</p> <p>Кноп – количество нормативных правовых актов мэрии, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году (0,1)ⁱⁱⁱ</p>
--	--

Значение показателя «коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города Новосибирска» в 2025 году составляет 2 (эффективно).

4. В 2025 году мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные Дорожной картой, исполнены в полном объеме. Значение показателя «исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на соответствующий год, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска» – исполнение мероприятий в полном объеме (эффективно).

Значения ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства в 2025 году свидетельствуют о ее эффективности и соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса направлениям государственной политики по развитию конкуренции, установленных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации.

В 2025 году мэрией города Новосибирска осуществлялись мероприятия, направленные на укрепление и дальнейшее развитие системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного комплаенса. В частности, проведено заочное заседание Совета по оценке эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства, организованы два совещания (рабочие встречи) по обсуждению результатов практики применения антимонопольного законодательства мэрией города Новосибирска в 2025 году с участием представителей Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области и сотрудников структурных подразделений мэрии города Новосибирска, ответственных за организацию антимонопольного комплаенса в структурных подразделениях мэрии, в рамках которых обсуждались актуальные вопросы по применению антимонопольного законодательства, применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, реализации мероприятий, направленных на предупреждение, устранение нарушений антимонопольного законодательства, снижение вероятности наступления и минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства.

¹ В соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 27.12.2022 № 1034/22 в случае, если в отчетном периоде в проектах нормативных правовых актов, нормативных правовых акта нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом не выявлялись, значение знаменателя рекомендуется принимать равным «0,1».

