УТВЕРЖДЕНО
Советом по оценке эффективности
системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности мэрии города Новосибирска
требованиям антимонопольного
законодательства

Доклад об антимонопольном комплаенсе
в мэрии города Новосибирска
за 2024 год

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в мэрии города Новосибирска организована и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства в соответствии с Положением, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Положение). Задачами антимонопольного комплаенса являются выявление и управление рисками нарушения антимонопольного законодательства, контроль за соответствием деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства, оценка эффективности функционирования в мэрии города Новосибирска антимонопольного комплаенса.

Антимонопольный комплаенс осуществляется путем проведения следующих мероприятий: ежегодного анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска за предыдущие три года; ежегодного анализа нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, связанных с соблюдением требований антимонопольного законодательства; анализа проектов нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, связанных с соблюдением требований антимонопольного законодательства; мониторинга и анализа практики применения мэрией города Новосибирска антимонопольного законодательства, проведения систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях реализации Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства был разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2023

№ 7463 (далее – Дорожная карта), в соответствии с которым осуществлялись мероприятия по обеспечению соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства.

На основании представленной структурными подразделениями мэрии города Новосибирска информации проведен анализ выявленных надзорными и контролирующими органами нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска, составлен перечень нарушений за 2021 – 2023 годы, который содержит классифицированные по сферам деятельности мэрии города Новосибирска сведения о выявленных нарушениях. В указанный период выявлено и устранено 46 нарушений антимонопольного законодательства.

В 2021 году выявлено и устранено 12 нарушений антимонопольного законодательства, из которых 8 нарушений установлено УФАС по НСО, 2 нарушения – органами прокуратуры, 2 – контролирующими органами; в 2022 году – 13 нарушений, из них 4 нарушения установлены УФАС по НСО, 2 нарушения – органами прокураты, 7 нарушений – контролирующими органами; в 2023 году – 28 нарушений, из них 25 нарушений установлено УФАС по НСО, 3 нарушения – органами прокуратуры:

период	**Количество выявленных и устраненных нарушений антимонопольного законодательства**	**Количество нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности мэрии города Новосибирска**
2021	12	5 – жилищно-коммунальное хозяйство 5 – транспорт и дороги 2 – строительство и архитектура
2022	13	4 – жилищно-коммунальное хозяйство 6 – земля и имуществ 1 – строительство и архитектура 2 – транспорт и дороги
2023	28	11 – строительство и архитектура 6 – промышленность и предпринимательство 5 – транспорт и дороги 3 – социальная политика 3 – земля и имущество

В соответствии с пунктами 2.1, 2.3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267, пунктом 8 Дорожной карты по предложениям, представленным структурными подразделениями мэрии города Новосибирска, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым департаментом мэрии города Новосибирска проведен анализ нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска.

На официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» было размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по постановлениям мэрии города Новосибирска от 31.01.2022 № 306 «О Порядке предоставления субсидий в сфере социальной политики» (далее – Порядок, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 31.01.2022 № 306), от 14.02.2022 № 516 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и развитие объектов транспортной и инженерной инфраструктур города Новосибирска» (далее – Порядок, утвержденный постановление мэрии города Новосибирска от 14.02.2022 № 516), от 30.11.2022 № 4331 «О Порядке предоставления грантов в форме субсидий в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городе Новосибирске» (далее – Порядок, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 30.11.2022 № 4331). Замечания и предложения организаций и граждан не поступали по указанным нормативным правовым актам не поступали. Проведенный правовым департаментом анализ нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска позволил сделать вывод о целесообразности внесения изменений в анализируемые акты, отдельные положения которых в дальнейшем могли бы оказать отрицательное воздействие на состояние конкуренции.

Порядок, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 31.01.2022 № 306, обеспечивает возможность получения поддержки юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере социальной политики на территории города Новосибирска. Порядок, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 14.02.2022 № 516, направлен на обеспечение надлежащего содержания и развития объектов транспортной и инженерной инфраструктуры города Новосибирска. Порядок, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 30.11.2022 № 4331, разработан в целях финансового обеспечения затрат, направленных на реализацию дополнительных общеобразовательных программ в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городе Новосибирске, в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», муниципальной программы «Развитие сферы образования города Новосибирска», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 01.11.2021 № 3843. Правовое регулирование муниципальных правовых актов направлено на обеспечение открытости и доступности информации о мерах муниципальной поддержки, стимулирование деятельности субъектов предпринимательской деятельности в указанных сферах посредством их предоставления, снижение финансовой нагрузки на юридических и

физических лиц при проведении работ и услуг. Однако в преамбулах указанных порядков содержится ссылка на утратившее силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», тогда как отношения по предоставлению субсидий, грантов в форме субсидий регулируются Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782. Кроме того, перечень требований, которым должны соответствовать заявители, содержащийся в пункте 2.3 Порядка, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 31.01.2022 № 306, пункте 2.4 Порядка, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.11.2022 № 4331, пункте 2.5 Порядка, утвержденного постановление мэрии города Новосибирска от 14.02.2022 № 516, не соответствует требованиям, установленным к получателю субсидии в абзацах 4, 6, 7 подпункта «а» пункта 3 Общих требований. При установлении требований к содержанию объявления о проведении отбора в пункте 2.2 Порядка, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 31.01.2022 № 306, пункте 2.3 Порядка, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.11.2022 № 4331, не предусмотрено наличие доменного имени и (или) указателей страниц государственной информационной системы в сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора, что не соответствует подпункту «е» пункта 21 Общих требований. Отсутствие указанных положений в муниципальных нормативных правовых актах может повлечь дифференцированный подход к получателям субсидии, нарушение их прав на информирование о предоставляемых субсидиях, получение муниципальной поддержки, а также оказать негативное воздействие на состояние конкуренции, привести к ее недопущению или ограничению, а также к иным ограничениям прав хозяйствующих субъектов. По итогам проведенного анализа указанных нормативных правовых актов разработчикам постановлений мэрии города Новосибирска указано на необходимость внесения соответствующих изменений в муниципальные нормативные правовые акты.

Практика применения антимонопольного законодательства в правотворческой деятельности мэрии города Новосибирска рассматривается также с учетом анализа проектов нормативных правовых актов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, правовой и антикоррупционной экспертиз на предмет наличия коррупциогенных факторов, наличия либо отсутствия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное

воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. В целях обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте города Новосибирска в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещались уведомления о сборе замечаний и предложений организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, затрагивающих вопросы конкуренции. Замечания и предложения организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов не поступали. Большинство проектов муниципальных правовых актов соответствовали требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ряд выявленных факторов, которые в дальнейшем могли отрицательно повлиять на состояние конкуренции, устранены разработчиками проектов муниципальных правовых актов по результатам проведения указанных мероприятий. Подтверждением соблюдения при разработке проектов правовых актов антимонопольного законодательства является отсутствие в 2024 году поступивших в мэрию города Новосибирска актов прокурорского реагирования, решений Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в размещаемых проектах нормативных правовых актов.

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска проведен мониторинг и анализ информации о практике применения структурными подразделениями мэрии города Новосибирска антимонопольного законодательства, представленной структурными подразделениями мэрии города Новосибирска в правовой департамент в соответствии с пунктом 2.5 постановления мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267, пунктом 14 Дорожной карты. В соответствии с представленной структурными подразделениями мэрии информацией в 2024 году поступило 27 документов, содержащих сведения о нарушении антимонопольного законодательства. По результатам проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства выявлен ряд нарушений при применении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», среди которых можно выделить нарушение порядка организации и проведения электронного аукциона, установление избыточных требований к составу и содержанию заявок для участия в них, осуществление действий (бездействий), которые могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, иные ограничения прав хозяйствующих субъектов. Из поступивших от структурных подразделений документов следует, что 9 жалоб на нарушение мэрией антимонопольного законодательства признаны УФАС по НСО необоснованными. Нарушения, указанные в 14 решениях УФАС по НСО, устранены мэрией, 4 решения УФАС по НСО находятся на рассмотрении.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проведена оценка таких рисков и распределение их по уровням согласно приложению 1 к Положению:

N п/п	Уровень риска	Описание риска

1	2	3
1	Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности мэрии города Новосибирска по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
2	Незначительный уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства
3	Существенный уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
4	Высокий уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения должностных лиц мэрии города Новосибирска к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

По результатам анализа в мэрии города Новосибирска выявлены следующие уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства:

низкий уровень риска – при принятии нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

незначительный уровень риска – при оказании муниципальных услуг (запрос недопустимых документов или сведений, необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги, нарушение сроков и порядка оказания муниципальных услуг и др.);

существенный уровень риска – при нарушении порядка и срока размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок;

высокий уровень риска – при реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений; установление требований (характеристик) к объекту закупки, ограничивающих круг участников закупки товаров, работ, услуг и др.), при нарушении требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска является важнейшей задачей, так как своевременное предупреждение вероятности наступления неблагоприятных последствий обеспечит соответствие деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства. По результатам анализа выявленных рисков в целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства

постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2023 № 7463 разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год.

Эффективность функционирования в мэрии города Новосибирска антимонопольного комплаенса за 2024 год определяется путем расчета ключевых показателей, который производится в соответствии с методикой расчета, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267. Требования к оценке значения показателей приведены в таблице:

N п/п	**Наименование показателя**	**Значение показателя**
1	2	4
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска	Эффективно – более 2; среднеэффективно – 1 – 2; неэффективно – менее 1
2	Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска	Эффективно - более 1,5; среднеэффективно – 1,5 – 1; неэффективно - менее 1
3	Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города Новосибирска	Эффективно - более 1,5; среднеэффективно – 1,5 – 1; неэффективно – менее 1
4	Исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на соответствующий год, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска	Эффективно - исполнение мероприятий в полном объеме; среднеэффективно - неисполнение 1 - 2 мероприятий; неэффективно - неисполнение более 2 мероприятий

Эффективность антимонопольного комплаенса определена путем оценки следующих ключевых показателей:

1. При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска учитывалось количество нарушений антимонопольного законодательства в 2023, 2024 годах использовалась следующая формула методики расчета:

КСН = КНпг / Кноп,	где КНпг – количество нарушений антимонопольного законодательства в мэрии в 2023 году (28); КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства в мэрии в 2024 году (14).

Значение показателя «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска» в 2024 году составляет 2 (среднеэффективно).

2. При расчете коэффициента эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска использовалась следующая формула методики расчета:

Кэпнпа = Кпнпа / Кноп,	где Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов мэрии, в которых мэрией выявлены риски нарушения

	антимонопольного законодательства в 2024 году (9); Кноп – количество проектов нормативных правовых актов мэрии, в отношении которых антимонопольным органом выявлены предостережения о наличии нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году (0,1)[i].

Значение показателя «коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска» в 2024 году составляет 90 (эффективно).

3. При расчете коэффициента эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города Новосибирска использовалась следующая формула методики расчета:

Кэнпа = Кнпа / Кноп,	где Кнпа – количество нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых мэрией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году (3); Кноп – количество нормативных правовых актов мэрии, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году (0,1).

Значение показателя «коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города Новосибирска» в 2024 году составляет 30 (эффективно).

4. В 2024 году мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные Дорожной картой, исполнены в полном объеме. Значение показателя «исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на соответствующий год, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска» – исполнение мероприятий в полном объеме (эффективно).

Значения ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства в 2024 году свидетельствуют о ее эффективности и соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса направлениям государственной политики по развитию конкуренции, установленных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации.

В 2024 году мэрией города Новосибирска осуществлялись мероприятия, направленные на укрепление и дальнейшее развитие системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного комплаенса. В частности, проведено заочное заседание Совета по оценке эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требования антимонопольного законодательства, организованы четыре совещания (рабочие встречи) по обсуждению результатов практики применения антимонопольного законодательства мэрией города Новосибирска в 2024 году с участием представителей Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области и сотрудников структурных подразделений мэрии города Новосибирска, ответственных за организацию антимонопольного комплаенса в структурных подразделениях мэрии, в рамках которых обсуждались актуальные вопросы по применению

антимонопольного законодательства, применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, реализации мероприятий, направленных на предупреждение, устранение нарушений антимонопольного законодательства, снижение вероятности наступления и минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства.

[1] В соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 27.12.2022 № 1034/22 в случае, если в отчетном периоде в проектах нормативных правовых актах ,нормативных правовых акта нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом не выявлялись, значение знаменателя рекомендуется принимать равным «0,1».